

PREPARATION DE LA FUSION DE 7 EPCI DE L'ARRONDISSEMENT D'AMBERT



**Réunion d'information et d'échanges:
Mardi 19 Avril 2016, Cinéma d'Ambert**



Vallée de l'Arce



PAYS D'AMBERT
LA COMMUNAUTE
DE COMMUNES



Ordre du jour de la réunion

Mot d'accueil (Guy GORBINET)

INTRODUCTION (Guy GORBINET)

PARTIE 1 : CALENDRIER DE LA FUSION ET METHODE DE TRAVAIL (JL COUPAT)

PARTIE 2 : PRESENTATION DE LA CHARTE DE TERRITOIRE (AXE1: G. GRENIER + AXE 2: D.BARRIER + AXE3: M. BRAVARD)

PARTIE 3 : LE TEMPS DES ETUDES DE PREFIGURATION (JC. DAURAT)

PARTIE 4 : LES GROUPES DE TRAVAIL – CALENDRIER (Y FOURNET-FAYARD + M. BRAVARD)

ECHANGES AVEC LA SALLE

CONCLUSIONS ET PROCHAINS RENDEZ-VOUS (G. GORBINET)

PARTIE 1: CALENDRIER DE LA FUSION ET METHODE DE TRAVAIL



Vallée de l'Arce



Pays d'Olliergues
Communauté de communes

PAYS D'AMBERT
LA COMMUNAUTE
DE COMMUNES



livradois
Bienvenue
Porte d'Auvergne
Communauté de Communes



HAUT
LIVRADOIS
COMMUNAUTE DE COMMUNES



SIVOM
d'AMBERT



PAYS DE CUNLHAT
COMMUNAUTE DE COMMUNES



COMMUNAUTE
Pays d'Arlanc
DE COMMUNES

NE PAS SUBIR EN PREPARANT LA FUSION

- SDCI adopté par la CDCI le 30 mars 2016 – Consultation des communes et EPCI en cours
- 2016 : Une année de réflexion pour agir en 2017 – Préfiguration de la future communauté de communes : 7 EPCI – SIVOM d'AMBERT- SIVOM Marat-Vertolaye – SM crêtes du forez – SI des transport du Haut Livradois
- Etudes nécessaires pour la préfiguration de la nouvelle entité (Consolidation de l'existant + Prospective et Analyse)
- 220 agents concernés par la fusion
- 36 équipements économiques
- 63 équipements administratifs
- 68 logements
- Des compétences Obligatoires, Optionnelles, Facultatives

CREATION D'UN COPIL (Réunion toutes les 3 semaines) ET D'UN COTECH (réunion hebdomadaire)

CALENDRIER ET METHODE

JAN 2016

1^{er} JANV 2017

Signature de la Charte de

Territoire

JUIN 2016

**TEMPS 0 : PRESENTATION DE LA REFORME ET EXPLIQUER LA
METHODOLOGIE, LE CALENDRIER, L'AMBITION COMMUNE**

Décembre 2015 – Janvier 2016

**TEMPS 1 : VERS UNE CHARTE DE DEVELOPPEMENT COMMUNE :
POUR UN PROJET COMMUN, SIMPLE ET CONSENSUEL**

NOV 2015 à AVRIL 2016

**TEMPS 2 : LE TEMPS DES ETUDES COMPLEMENTAIRES
MARS À JUIN 2016**

**TEMPS 3 : ACCOMPAGNER LE CHANGEMENT
ET ASSURER LA TRANSITION**

JUILLET A NOVEMBRE 2016

**TEMPS 4 : UN EPCI AU SERVICE DU TERRITOIRE
DES SA CREATION**

JANVIER 2017

ASSUMER LA CONTINUITE REPUBLICAINE ET
PERMETTRE DE REALISER LE PROJET DE
TERRITOIRE DETAILLE EN ASSOCIANT TOUTES
LES FORCES VIVES

A chaque étape, les
présidents d'EPCI assurent
les liens avec les conseils
municipaux et le personnel
par des réunions de
présentation / information
/ concertation

Les conseillers
communautaires sont
associés dans les commissions
thématiques

PARTIE 2 : UNE CHARTE DE TERRITOIRE SIMPLE ET CONSENSUELLE POUR UNE AMBITION COMMUNE



Vallée de l'Arce



Pays d'Olliergues
Communauté de communes

PAYS D'AMBERT
LA COMMUNAUTÉ
DE COMMUNES



livradois
Bienvenue
Porte d'Auvergne
Communauté de Communes



HAUT
LIVRADOIS
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES



SIVOM
d'AMBERT



PAYS DE CUNLHAT
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES



COMMUNAUTÉ
Pays d'Arlanc
DE COMMUNES

Une ambition commune: LA CHARTE DE TERRITOIRE

Axe 1 Renforcer l'attractivité du territoire pour accueillir de nouveaux habitants et favoriser le maintien de la population actuelle

1A Santé : offrir des conditions de soins de qualité et adaptées sur l'ensemble du territoire. Projet de maison de la santé.

1B Service administratif et lien social : maillage du territoire par des maisons de service au public

1C Politique enfance jeunesse : maillage du territoire par des services enfance - jeunesse (animations, ludothèque, maison de l'enfance, RAM, crèche, ALSH...)

1D Le bien vieillir sur l'ensemble du territoire : maillage des services aux seniors (aide à domicile, animations, hébergements adaptés...)

Une ambition commune: LA CHARTE DE TERRITOIRE

Axe 1 Renforcer l'attractivité du territoire pour accueillir de nouveaux habitants et favoriser le maintien de la population actuelle

1E Une politique culturelle riche et variée (Animations et équipements, programmation, réseau...)

1F Conforter le cadre de vie (environnement, patrimoine...)

1G Construire une politique commune en matière d'urbanisme, d'application du droit des sols et d'habitat.

1H Développer le numérique et ses applications sur le territoire

Une ambition commune: LA CHARTE DE TERRITOIRE

Axe 2 S'appuyer sur les ressources locales pour développer une économie durable au cœur du PNR Livradois Forez

2A Une politique économique volontariste : accompagner les entreprises et les porteurs de projets créateurs d'emplois

2B Concevoir la politique touristique du territoire et la mettre en œuvre

2C Mobiliser la ressource bois et créer de la valeur ajoutée localement

2D Conforter une agriculture de montagne de qualité

Une ambition commune: LA CHARTE DE TERRITOIRE

Axe 3 Le territoire d'Ambert Livradois Forez ouvert sur la grande région et proche de ses communes

3A Ville Campagne : un territoire solidaire

Complémentarités, solidarités urbain/rural : renforcer les centralités d'Ambert pour certains équipements et étendre les services à l'ensemble du territoire

3B Auvergne Rhône-Alpes : un territoire ouvert sur la grande région

Travailler les problématiques aux échelles pertinentes en développant les liens avec les bassins de vie proches,

Innover dans un territoire réactif

Une ambition commune: LA CHARTE DE TERRITOIRE

Axe 3 Le territoire d'Ambert Livradois Forez ouvert sur la grande région et proche de ses communes

3C Un territoire proche de ses habitants

Développer les liens avec les forces vives du territoire (entreprises, associations, citoyens...)

Favoriser et développer la mobilité au sein du territoire

Etre ouvert et accessible aux demandes des habitants

3D Un territoire riche de ses 58 communes

Créer un lien étroit au sein du bloc local

Renforcer la mutualisation.

PARTIE 3 : PRESENTATION DES ETUDES DE PREFIGURATION



Vallée de l'Arce

Pays Communauté de communes
d'Olliergues

PAYS D'AMBERT
LA COMMUNAUTÉ
DE COMMUNES

livradois
Bienvenue
Porte d'Auvergne
Communauté de Communes

Haut
IVRADOIS
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES

SIVOM
D'AMBERT

PAYS DE CUNHAT
COMMUNAUTÉ DE COMMUNES

COMMUNAUTÉ
Pays
d'Arlanc
DE COMMUNES

Etude 1: PREFIGURATION BUDGETAIRE, FINANCIERE et FISCALE

Phase 1 : Analyse financière et budgétaire des EPCI existants et de leurs communes membres

Phase 2 : Analyse prospective des impacts financiers et fiscaux liés aux modifications de périmètre et de compétences

- Impacts sur les ressources fiscales CC et Communes
- Impacts sur le fond de péréquation des ressources communales et intercommunales (FPIC)
- Impacts sur les dotations de l'Etat : dotation d'intercommunalité, DGF des Communes, ...

Phase 3 : Analyse du projet en lien avec les moyens et propositions de différents scénarii financiers et fiscaux

Proposition de scénarii financiers et fiscaux permettant de préciser le projet communautaire (charges liées aux équipements définies par l'étude centralité) en utilisant les différents leviers (fiscalité, transferts de charge, attributions de compensation, DSC, FPIC, politique tarifaire...)

Une phase 4 en Tranche conditionnelle : **Accompagnement dans la mise en œuvre financière de la fusion**

Etude 2: PREFIGURATION DE L'INTERET COMMUNAUTAIRE ET DE LA GOUVERNANCE TERRITORIALE

L'intérêt communautaire permettra de définir l'ensemble des compétences qui seront exercées par le futur EPCI

L'intérêt communautaire peut être décliné dans le temps.

A partir de la synthèse produite une proposition de gouvernance sera déclinée

1, ETAT DES LIEUX DE L'EXISTANT (EN INTERNE)

2. DÉFINITION DU MAILLAGE TERRITORIAL ET DES ÉQUIPEMENTS DE CENTRALITÉS

Distinction de niveaux de services : Quelle échelle est la plus adaptée au service rendu

L'ambition est de déterminer les équipements/sites qui seraient d'intérêt communautaire.

A travers une enquête auprès des 58 maires et 7 présidents et directeurs d'EPCI, il s'agit de préciser compétence par compétence le contour du futur intérêt communautaire. => rencontres les 26/04 (Cunlhat), 27/04 (Dore l'Eglise + Ambert) et 29/04 (St Germain L'Herm).

3. PROPOSITION DE SCENARII AVEC LIGNE DE PARTAGE COMMUNE/EPCI

A partir de la charte de territoire, la synthèse de l'état des lieux permettra de dégager **plusieurs scénarii d'organisation permettant de dessiner une première ligne de partage entre communes et EPCI pour le futur intérêt communautaire.**

Pour chaque compétence, le bureau d'étude précisera :

_ quelle est échelle est la plus pertinente pour gérer un équipement, un service

_ quel est le niveau de proximité attendu

II. DE L'INTERET COMMUNAUTAIRE A LA REDACTION DES DOCUMENTS CADRES

- **Par compétences exercées**, un règlement précis viendra préciser les critères objectifs définissant l'intérêt communautaire proposés par le cabinet.

- Projet de statuts

- Un **modèle de délibération proposant la définition de l'intérêt communautaire**

- L'intérêt communautaire sera proposé selon un **calendrier phasé** : Année 2017 – Année 2018 – Année 2019 – Année 2020

UNE RESTITUTION « PUBLIQUE » DES TRAVAUX SERA PROPOSEE

IV. DE L'AMBITION COMMUNE A L'ORGANISATION DE LA GOUVERNANCE

Sur la base de la charte commune et des projets de statuts, de l'intérêt communautaire prédéfini, des études complémentaires, le bureau d'étude formalisera :

-Un projet d'organisation de la gouvernance : Bureau - Vice-Présidences et domaines de délégation – Commissions

-Des outils permettant d'assurer un relationnel privilégié avec les communes

-Une pré-définition des missions du conseil de développement : organisation interne

projets de règlement interne de fonctionnement politique : Commissions – Conseil de développement – Groupe adhoc

V. TRANCHE CONDITIONNELLE: ACCOMPAGNEMENT À LA MISE EN PLACE

Suivi des transferts (Personnels et Finances)

Etude 3: PREFIGURATION ORGANISATIONNELLE ET RESSOURCES HUMAINES

- Une étude combinée à un accompagnement du CNFPT
 - Phase d'accompagnement : plan de formation territorialisé en conventionnement avec le CNFPT Auvergne
(phase 0 : diagnostic et phase 3 : accompagnement)
 - Etude organisationnelle et ressources humaines : appel d'offres en cours de consultation sous maîtrise d'ouvrage du SIVOM (Phase 1 et 2 de l'étude)



Un partenariat pour une mission commune

Phase 0: Le diagnostic RH : Rencontre avec les agents



Phase 1: Analyse territoriale et organisationnelle (Maîtrise d'ouvrage SIVOM)

Phase 2: Proposition de scénarii organisationnels (Maîtrise d'ouvrage SIVOM)

Phase 3: Accompagnement des agents au changement



2 groupes de suivi dédiés aux études complémentaires

Etudes préfiguration financière et fiscale & étude préfiguration intérêt communautaire :

- 30 élus + 7 techniciens hors cotech + membres du COTECH
- Techniciens référents : Céline Bouteloup, Johan Rougeron et Olivier Gallo Selva

Réunion de suivi 24 mai 2016 à 9h30 : JC DAURAT

Etude Organisation et RH :

- 16 élus et 4 techniciens hors cotech
- Techniciens référents : Marielle Giraud et Louis-Jean Gouttefangeas

Rencontre avec le cabinet PAWLAK le 26 avril à 11h

- ***Analyse le 26 avril am et Audition le 3 mai 2016***

PARTIE 4 : GROUPES DE TRAVAIL, LE TEMPS DES ECHANGES ENTRE ELUS ET AGENTS



Vallée de l'Arce

Pays
d'Olliergues
Communauté de communes

PAYS D'AMBERT
LA COMMUNAUTE
DE COMMUNES

livradois
Bienvenue
Porte d'Auvergne
Communauté de Communes

Haut
Livradois
COMMUNAUTE DE COMMUNES

SIVOM
D'AMBERT

PAYS DE CUNLHAT
COMMUNAUTE DE COMMUNES

COMMUNAUTE
Pays
d'Arlanc
DE COMMUNES

Associer le plus grand nombre dans les groupes de travail thématiques

Groupes de travail: Tous les axes qui ne font pas l'objet d'étude spécifique feront l'objet de groupe de travail associant élus-techniciens en charge des sujets traités.

Objectifs de ces groupes de travail:

- **Faire rencontrer les élus des différents EPCI, les techniciens des mêmes services issus des différentes CC, les associer au processus de réflexion.**
- **Impulser une dynamique et faire émerger des propositions pour préparer le fonctionnement futur des services.**
- **Etablir les pistes d'organisation et de mutualisation**

3 Réunions proposées : JUIN – SEPTEMBRE- NOVEMBRE (animation Elus/directeurs)

LE CALENDRIER DES GROUPES DE TRAVAIL

-CALENDRIER DISTRIBUE LE 19/04/2016

-NECESSITE DE S'INSCRIRE AUPRES DU SIVOM

-MÉTHODE PROPOSÉE POUR CHAQUE GROUPE DE TRAVAIL:

- Introduction générale
- Enjeu démographique général (Dimension Accueil)
- Constat statutaire sur l'ensemble de l'EPCI
- Éléments de diagnostic sur le thème abordé
- Problématiques générales et particulières.
- Responsable des services et catégories A

8 thèmes proposés pour 24 réunions des groupes de travail

- **ECONOMIE - G. GORBINET + M. FOUGERE**
- **ENVIRONNEMENT (COLLECTE OM-SPANC-CONTRATS TERRITORIAUX) - DEVELOPPEMENT DURABLE – ENERGIE - AGRICULTURE-FORET – JC DAURAT + F. FARGETTE**
- **ENFANCE-JEUNESSE – G.GRENIER + A. PROVENCHERE**
- **CULTURE-SPORT-PATRIMOINE-VIE ASSOCIATIVE – G. GORBINET + F. FARGETTE**
- **URBANISME, HABITAT ET AMENAGEMENT DE L'ESPACE – Y. FOURNET-FAYARD**
- **POLITIQUE SOCIALE et BIEN VIEILLIR – D. BARRIER + M. BRAVARD + V. PRUNIER**
- **RELATIONS EPCI-COMMUNES- MAISON DES SERVICES (RELAIS DE PROXIMITÉ) + COMMUNICATION ET NUMERIQUE – JL COUPAT + M. SAUVADE**
- **TOURISME – M.BRAVARD + A. PROVENCHERE- J. BOSTVIRONNOIS**

Diapositive 22

- c2** Tout découpage est artificiel... Il me semble cependant que la politique sociale repose principalement sur des actions jeunesse ou bien vieillir. Aussi, je proposerai un découpage légèrement différent...

ccpo; 24/03/2016

Premières dates à retenir sur vos agendas

- **TOURISME – Jeudi 9 juin à 18h à Beurières**
- **RELATIONS EPCI-COMMUNES- MAISON DES SERVICES (RELAIS DE PROXIMITÉ) + COMMUNICATION ET NUMERIQUE – 13 juin à 17h à Fournols**
- **ENVIRONNEMENT (COLLECTE OM-SPANC-CONTRATS TERRITORIAUX) - DEVELOPPEMENT DURABLE – ENERGIE - AGRICULTURE-FORET – 14 juin à 18h au SIVOM**
- **ENFANCE-JEUNESSE – 15 juin à 18h à Cunlhat**
- **CULTURE-SPORT-PATRIMOINE-VIE ASSOCIATIVE – 16 juin à 19h à Ambert**
- **POLITIQUE SOCIALE et BIEN VIEILLIR – 20 juin à 18h à St Martin Des Olmes**
- **URBANISME, HABITAT ET AMENAGEMENT DE L'ESPACE – 22 juin à 18h à Vertolaye**
- **ECONOMIE – Jeudi 23 juin à 19h à Ambert**

Questions diverses

- Signature de la Charte de territoire en présence de Mme la Préfète – Président Région – Département – Consulaires – PNRLF – Services déconcentrés de l'Etat – Communes – Partenaires. (JUIN-DEBUT JUILLET)
- Lieu de d'implantation du siège administratif du futur EPCI: Lieux pressentis
- Listing des documents manquants pour les études CALIA

ECHANGE AVEC LA SALLE



DOCUMENTS A VOTRE DISPOSITION

- CHARTE DE TERRITOIRE
- PREFIGURATION DES STATUTS INTERCOMMUNAUX
- CAHIERS DES CHARGES DE CONSULTATION
- DEMANDE DE FINANCEMENT
- INVENTAIRE DES ÉQUIPEMENTS ET CARTOGRAPHIE
- INVENTAIRE DES MOYENS HUMAINS
- INVENTAIRE FINANCIER ET FISCAL
- UN TRAVAIL D'HARMONISATION DES PRATIQUES EN COURS (RH, COMPTA, GESTION DE PATRIMOINE) A DÉBUTÉ.